

【大河财立方消息】3月23日，2022年新乡市政府工作报告全文公布。

主要预期目标是：

地区生产总值突破3600亿元、增长10%以上，人均GDP、全员劳动生产率、人均可支配收入与经济增长协调同步，常住人口城镇化率提高1.5个百分点以上，研发经费投入增长20%以上，规模以上工业增加值增长10%以上，固定资产投资增长15%以上，社会消费品零售总额增长12%以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内，粮食产量稳定在90亿斤以上，单位GDP能耗降低率与“十四五”控制目标统筹衔接，CPI涨幅3%左右，货物进出口总额增长12%以上，一般公共预算收入增长10%以上。

2022年工作划重点：

实施交通项目26个，完成投资200亿元以上。建成新晋高速、沿太行高速、鹤辉高速、濮卫高速、沿黄高速封丘至原阳段等5条高速，新增通车里程200公里以上；加快实施沿黄高速兰考至封丘段等5个“13445工程”切块项目；加快G230黄河大桥及连接线项目建设，完成S229辉原线改建等4个续建工程；确保郑济铁路新乡段如期开通运营。

争取地方政府专项债77亿元以上，力争5月底前全部完成发行。

吸引国内外龙头企业在新乡市设立区域性总部、运营中心、结算中心、技术创新中心、服务中心。

鼓励本地建筑施工企业与央企组建联合体。

支持卫华集团与北京大学、银金达与清华大学、中氢动力研究院与哈尔滨工业大学、心连心与华东理工大学、新飞与西安交通大学等深度合作。

新培育国内一流的“链主”企业10家左右，新增国家级“专精特新”企业10家、省级80家以上；新增“四上”企业500家以上，其中规模以上工业企业230家以上。

支持卫华集团、心连心集团、新航集团、白鹭化纤、河南矿山、华兰生物等企业发展，营业收入超百亿企业突破4家。

大力引进或新设银行、保险、证券、融资租赁、商业保理等各类金融机构，支持平原示范区建设创新型金融示范区。

加快推进郑新一体化。编制好国土空间总体规划、城市南向发展规划及各专项规划，全力做好中心城区与平原示范区之间40公里区域空间谋划布局，推动平原示范区与郑州全方位对接、同城化发展。

加强与郑州在高端装备制造、新材料、新一代信息技术等领域的配套协作，加快平原科教城、中部冷链物流港等360个重点项目建设，完成投资300亿元以上。

推进郑州都市圈轨道交通新乡段前期工作，加快建设郑辉高速、龙凤大道、郑新快速路等项目，打造郑新复合化交通廊道。

加快中通快递豫北（卫辉）智能科技物流园等133个仓储物流项目建设，完成投资75亿元以上。

支持原阳县发展预制菜产业，全力打造国内首家预制菜全产业链工业园、中国（原阳）预制菜产业基地。

深入推进国有企业改革，加快国资国企重组整合，进一步做大做强新乡国资集团、新乡投资集团、白鹭投资集团，理顺企业监管机制，创新绩效考评和薪酬激励机制，深化与央企、省企高水平合作。

深化地方金融改革，确保新乡农商银行挂牌开业。

加快申建综合保税区、保税物流中心，争创河南自贸区开放创新联动区，提升中欧班列（新乡号）辐射带动能力。

政府工作报告

——2022年3月18日在新乡市第十三届人民代表大会第六次会议上

新乡市人民政府市长 魏建平

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人士提出意见。

一、2021年工作回顾

2021年是极其艰难、极不平凡的一年。面对特大暴雨灾害和新冠肺炎疫情等叠加影

响，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委和市委的坚强领导下，统筹推进防汛救灾、灾后重建、疫情防控和经济社会发展，在空前考验中较好地完成了市第十二次党代会和十三届人大四次会议确定的主要目标任务，“十四五”迈好了第一步、见到了新气象。

——夺取了抗洪救灾的重大胜利。

去年7月中下旬以来，我市遭遇突破历史记录的特大暴雨灾害和长周期黄河秋汛，全市263.7万人受灾，直接经济损失421亿元。面对严重灾情，我们始终坚持“人民至上、生命至上”，统筹做好抢险救援、群众安置和灾后恢复重建，确保了大灾之后无大疫，确保了重要国民经济基础设施安全，确保了黄河秋汛洪水防御全面胜利。

——稳住了经济发展的基本盘。

受灾情疫情影响，我市经济发展受到严重冲击，我们始终坚持“项目为王”，滚动开展“三个一批”，扎实做好“六稳”“六保”工作，促进了经济稳定恢复；落实常态化疫情防控机制，推进人、物、环境同防，全年未新增确诊和疑似病例，筑牢了经济发展的坚固屏障。地区生产总值达到3232.5亿元，同比增长6.6%，高于全省0.3个百分点；规模以上工业增加值增长8.3%，高于全省2个百分点；固定资产投资增长12.1%，高于全省7.6个百分点；社会消费品零售总额增长9.3%，高于全省1个百分点；一般公共预算收入208.3亿元，增长9.7%，高于全省5.4个百分点。

——蓄积了高质量发展的新势能。

对标省委“两个确保”“十大战略”重大部署，紧扣我市“进五争四”“两地三区一枢纽”发展目标，前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进。城市南向发展、“542”先进制造业体系、科技创新赋能、复合化交通廊道立起了高质量发展的“四梁八柱”。平原科教城、中原农谷等重大载体正在成为集聚创新资源的强磁场。整合资产资源组建千亿国资集团，通过BOT+EPC、TOT+特许经营等模式创新，打通资源—资产—资本—资金转化通道，破解融资难题，加快项目建设。新乡的经济牵引力显著提升，高质量发展基础不断夯实。

一年来，重点抓了以下工作：

（一）全力以赴防汛救灾。

坚决贯彻习近平总书记、李克强总理关于防汛救灾工作的重要指示，扎实做好各项工作，最大限度保护人民群众生命财产安全。高效组织抢险救灾。

灾情发生后，迅速启动防汛Ⅰ级应急响应，果断启用蓄滞洪区并提前转移群众，市四大班子协同作战，各级干部靠前指挥，组织专业救援力量16万余人次，处置险情180余起，加固堤坝12.2公里。举全市之力驰援卫辉市，组织58支工作队“一对一”

帮扶蓄滞洪区重灾村，群众生产生活快速恢复。妥善转移安置群众。

第一时间对受灾社区和农村开展地毯式排查搜救，转移受灾群众49.6万人、营救被困群众3.2万人。累计设立安置点277个，集中安置受灾群众6.6万人。及时下拨救灾资金14.8亿元、

救助物资7.8万件，保障了受灾群众基本生活。迅速开展恢复重建。及时出台灾后恢复重建整体方案，编制完成总体规划和11个专项规划。1个月基本恢复城乡生产生活秩序，2个月实现规模以上工业企业全面复工复产。24678户城乡居民受损房屋全部完成修缮加固，1914户自建住房全部竣工，974户进行货币化安置，7个集中安置区1866户安置房全部开工建设。3846个灾后恢复重建项目已开工3643个，开工率94.7%；已建成2966个，竣工率77.1%。

救助物资7.8万件，保障了受灾群众

基本生活。迅速开展恢复重建。

及时出台灾后恢复重建整体方案，编制完成总体规划和11个专项规划。1个月基本恢复城乡生产生活秩序，2个月实现规模以上工业企业全面复工复产。24678户城乡居民受损房屋全部完成修缮加固，1914户自建住房全部竣工，974户进行货币化安置，7个集中安置区1866户安置房全部开工建设。3846个灾后恢复重建项目已开工3643个，开工率94.7%；已建成2966个，竣工率77.1%。

（二）力促经济回稳向好。

建立完善经济运行平衡调度机制、经济社会领域重大事项定期报告制度，着力稳企业、扩投资、促消费。

深入开展“万人助万企”活动，

为企业解决问题2512个。发放防汛救灾贷款129亿元，为企业稳贷77亿元，全年新增贷款336亿元，创历史新高。减免税费94.6亿元，增长38.5%。新入库“四上”企业613家，市场主体突破48万户。

加快推进重点项目建设，

持续开展“三个一批”、观摩点评等活动，实施亿元以上项目570个，完成投资813亿元。省市重点项目分别完成年度计划投资的156%、182%。全省首个项目全生命周期监管系统上线运行。强化消费基础性作用，

出台促消费10条措施，发放消费补贴1亿元；出台商品房契税补贴办法，补贴金额3529万元，推动消费市场快速回暖。

（三）加快推进产业转型。

深化供给侧结构性改革，提升产业发展质效。推动制造业高质量发展。

深化供给侧结构性改革，提升产业发展质效。推动制造业高质量发展。

出台千亿产业集群、百亿骨干企业、中小微企业成长培育支持举措。新增规模以上工业企业232家；新增国家制造业单项冠军企业1家、国家级“专精特新”小巨人企业24家、省“专精特新”企业93家，数量均居全省第2位。拓新药业、华兰疫苗创业板上市。高技术产业增加值增长23.7%，高于规模以上工业增加值增速15.4个百分点。推动现代农业提质发展。

全年粮食总产86亿斤，在全省粮食安全责任考核中居第1名。中原农谷启动建设，延津县获批国家现代农业产业园，国家生物育种产业创新中心田间试验项目建成投用。推动服务业提档升级。

成功列入国家骨干冷链物流基地。南太行旅游度假区获批国家体育旅游示范基地。

市融资担保公司揭牌成立，平安银行获批开业，新乡农商银行获批筹建。电子商务交易额215亿元，增长24%。成功举办黄河保护与文化发展论坛、“直通WTT大满贯·世乒赛”暨奥运模拟赛、首届中国新乡（南太行）体育文化旅游产业交流大会等重大活动，城市知名度和美誉度不断提升。

（四）激发释放发展动能。

坚持改革、开放

、创新“三力”齐发，不断增强

发展的内生动力。坚持创新驱动。

成功入选国家创新型城市建设名单。出台支持自创区建设“新八条”，推动高新区、经开区整合扩区，高新区发展量在郑洛新自创区核心区考核中连续3年位居第1位。全省首批设立的10家产业研究院我市占3家，与郑州并列全省第1位。生物医药共性平台等8个重大科技创新工程加快建设，华兰生物P3实验室建成投用。科技型中小企业、高新技术企业分别突破700家和500家，总量保持全省第3位。完成技术合同成交额36亿元，居全省第3位。坚持改革推动。

建成全省首家市级大数据综合服务监管平台，2112项审批事项实现“一网通办”，行政许可类事项时限压缩87%。农村综合改革得到国家充分肯定。推进城管执法体制改革，完成行政

处罚权划转327项，城市管理效能大

幅提高。坚持开放带动。

成功举办第四届高博会等重大招商活动，全年实际利用外资14亿美元、省外资金747亿元，分别居全省第3位、第5位。持续推进开放平台建设，新设保税仓库2个，中欧班列（新乡号）正式纳入国家铁路集团“图定班列”，长垣市被商务部认定为国家外贸转型升级基地。外贸进出口总值113亿元，创历史新高。

（五）协调推进城乡发展。

聚焦灾后

重建，坚持远近结

合，提升基础支撑能力，带动城乡协

调发展。不断完善城市功能。

中心城区开工287个提质项目，完成投资110亿元；打通10条断头路，改造提升16条道路；建成公园游园15个，新增绿化面积50万平方米；完成4.7万户老旧小区改造。全面启动平原科教城规划建设，新签约高校3所。长垣市入围全国综合实力百强县。提速建设基础设施。

交通设施项目完成投资108亿元，首次突破百亿大关。新晋高速平原段、G107新乡境改建工程贯通，菏宝高速辉县站开通。长修高速、G230封丘开封黄河大桥及连接线项目开工建设。郑济铁路新乡段进入联调联试阶段。总投资126亿元的九峰山抽水蓄能电站列入国家规划，装机规模居全省首位。新建5G基站2675个，实现乡镇以上全覆盖。稳步推进乡村振兴。

巩固脱贫攻坚成果，投入产业帮扶资金6.3亿元，新增产业帮扶项目207个，带动20.8万脱贫户和监测对象稳定增收；消除返贫致贫风险1.28万人，确保了不发生规模性返贫。黄河滩区迁建安置区全部建成，16万滩区群众分房到户。新创建省级“千万工程”示范村60个，改建无害化卫生厕所7.5万户。新改建农村公路257公里，20户以上自然村全部通硬化路。

（六）持续改善民生福祉。

全年民生支出362亿元，圆满

满完成省市重点民生实事。加强基本民生保障。

城镇新增就业9.06万人，新增农村劳动力转移就业4.3万人。提高养老保险待遇和低保补助标准，发放救助补助资金4.38亿元，保障城乡低保对象12.7万人。建成棚改安置房2840套、公租

房3700套。养老服务床位达到3.3万张。大力发展社会事业。

新建改扩建幼儿园10所，增加学位2040个；520所中小学校食堂完成“互联网+明厨亮灶”建设任务；高考一本上线率稳居全省第一方阵；教育“双减”有效落实，课后服务成效显著。零售药店医保支付系统实现市县互通，紧密型县域医共体建成，中心医院东院区竣工开诊，4所县级医院升级为三级医院。城区15分钟健身圈全面覆盖，市十二届运动

会暨第二届全民健身大会成功举办。改善城乡生态环境。

抓好大气污染防治，PM10、PM2.5平均浓度分别为93微克/立方米、47微克/立方米，优良天数226天，均完成省定目标任务。加强水污染防治，新建污水管网22.8公里，消除黑臭水体17条；排查治理河湖“四乱”问题211个，57个入河排污口整治到位。推进土壤污染防治，建设用地和受污染耕地安全利用率100%。建成投运生活垃圾焚烧发电项目2个，新增日处理能力2200吨。《新乡市北部矿山生态保护与修复条例》正式实施，历史遗留矿山修复治理完成率98%。完成造林17.5万亩。加强风险防范化解。

深入开展安全隐患排查治理，事故起数、死亡人数实现“双下降”。问题楼盘全部明确化解路径，办理房产证超过1.5万户。非法集资年内结案31起，累计结案149起。食品安全监管持续加强，扫黑除恶斗争成果显著，社会大局安全稳定。

深入推进国防教育、国防动员、人民防空建设，扎实做好双拥、退役军人服务保障工作。持续深化民族团结进步创建，宗教工作法治化水平不断提升。大力支持工会、共青团、妇联、残联、科协、红十字会等群团组织更好发挥桥梁纽带作用。统计、史志、气象、地震、供销、外事、侨务、社科、慈善、机关事务管理等工作取得新成绩。

一年来，我们把政治建设摆在首位，自觉把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作各方面全过程，自觉接受人大监督、政协民主监督和社会监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。加强法治政府建设，推进依法行政，强化审计监督，扎实开

展党史学习教育，持续整治“四风”，政府自身建设不断加强。

各位代表！这些成绩的取得，是以习近平总书记为核心的党中央举旗定向、掌舵领航的结果，是省委、省政府和市委总揽全局、坚强领导的结果，是市人大、市政协有效监督、大力支持的结果，是中央和省驻新单位共同参与、鼎力帮助的结果，是全市干部群众众志成城、团结拼搏的结果。特别是防汛救灾和灾后恢复重建的关键时期，习近平总书记作出重要指示，李克强总理亲临我市考察指导，极大地鼓舞了全市人民战胜困难的斗志；国家有关领导和省委、省政府主要领导多次亲临现场指导，给予了倾力支持；人民解放军、武警官兵、公安干警、消防救援队伍不怕牺牲、冲锋在前；兄弟地市、社会各界以各种形式支援新乡，为我们夺取胜利提供了有力保障。

在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众，向人民解放军、武警官兵、公安干警和消防救援队伍，向各民主党派、工商联、各人民团体及各界人士致以崇高的敬意！向倾力支援帮助我市的国家各部委、省直各厅局、兄弟地市和海内外朋友表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒看到，我市发展还面临不少困难和问题：一是外部环境依然复杂，疫情形势依然严峻，作为以中小企业为主的工业城市，受需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力影响更为突出，稳增长压力较大。二是防灾减灾能力较弱，应急处置能力有待加强，交通水利等基础设施恢复重建、提标改造任务繁重。三是产业结构偏粗偏重，战略新兴产业规模偏小，科教资源优势没有得到充分发挥，产业转型升级任务依然较重。四是政府自身建设还需加强，一些干部破解难题本领不强，一些单位改革创新力度不大，党风廉政建设还存在薄弱环节。对这些问题，我们要勇于面对，迎难而上，尽心竭力加以解决。

二、2022年主要目标任务

今年将召开党的二十大，做好全年工作意义重大。政府工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会及中央经济工作会议精神，全面落实习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，弘扬伟大建党精神，落实省第十一次党代会、省委十一届二次全会暨省委经济工作会、市第十二次党代会、市委十二届二次全会暨市委经济工作会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持以供给侧结构性改革为主线，锚定“两个确保”、落实“十大战略”，聚焦“进五争四”，统筹疫情防控、灾后重建和经济社会发展，统筹发展和安全，围绕“十大目标”、实施“十大行动”，推进“361015”工程，继续做好“六稳”“六保”工作，推动经济发展提质提速，保持社会大局和谐稳定，确保新乡在谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章中展现更大作为，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

主要预期目标是：

地区生产总值突破3600亿元、增长10%以上，人均GDP、全员劳动生产率、人均可支配收入与经济增长协调同步，常住人口城镇化率提高1.5个百分点以上，研发经费投入增长20%以上，规模以上工业增加值增长10%以上，固定资产投资增长15%以上，社会消费品零售总额增长12%以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内，粮食产量稳定在90亿斤以上，单位GDP能耗降低率与“十四五”控制目标统筹衔接，CPI涨幅3%左右，货物进出口总额增长12%以上，一般公共预算收入增长10%以上。

上述预期目标，是经过深入论证、全面权衡确定的，与市第十二次党代会和“十四五”预期目标相衔接，既是解决发展不平衡不充分问题、实现“进五争四”目标的必然要求，也是基于宏观政策环境、我市发展基础的现实考量，又充分考虑了去年汛情疫情带来的低基数影响，有利于引导预期、提振信心、调动各方面积极性。实现上述目标，我们要坚持稳中求进，夯实“稳”的基础，强化“进”的态势，加快提档升级，奋力争先进位，实现高质量发展。我们要坚持改革创新，对标最高标准、最好水平，着力推动更深层次改革、更高水平开放、更大力度创新，为高质量发展赋能增效。我们要坚持项目为王，把项目建设作为经济工作的主抓手，以项目化思维推进重大战略、重点工作，强化项目全生命周期监管，实行清单化、台账化管理，以更多高质量项目支撑高质量发展。我们要坚持人民至上，作决策、办事情充分考虑群众的需求和感受，用心用情用力办好每项民生实事，让人民生活更加幸福。我们要坚持系统观念，正确把握发展的时与势、稳与进、质与量，统筹兼顾、重点突破，不断开创现代化新乡建设新局面。

重点做好九个方面工作：

（一）着力保持经济运行在合理区间。

始终坚持以经济建设为中心，突出扩投资强实体促消费，不断巩固向上向好态势。

抓项目扩投资。

围绕灾后重建、产业升级、城市更新、基础设施等重点领域，滚动开展“三个一批”，全力抓好1000个以上重大项目，带动全年完成固定资产投资1500亿元以上，其中工业投资570亿元、增长16%以上，技改投资增长20%以上。加快基础设施建设。实施交通项目26个，完成投资200亿元以上。建成新晋高速、沿太行高速、鹤辉高速、濮卫高速、沿黄高速封丘至原阳段等5条高速，新增通车里程200公里以上；加快实施沿黄高速兰考至封丘段等5个“13445工程”切块项目；加快G230黄河大桥及连接线项目建设，完成S229辉原线改建等4个续建工程；确保郑济铁路新乡段如期开通运营。实施能源项目68个，完成投资70亿元。开工建设九峰山抽水蓄能电站、博爱至获嘉至长垣燃气长输管道和15个110千伏及以上电网项目，新增风电、光伏项目并网50万千瓦以上。实施水利项目86个，完成投资120亿元。重点推进

共产主义渠（合河—107段）治理工程、“四县一区”南水北调配套东线工程等项目建设，力争合河水库开工建设。完善项目推进机制。把项目开工率、投产率、达效率作为重点，依托项目全生命周期监管系统，实行“日调度、周通报、月排名、季观摩”机制，确保计划开工项目上半年全部开工，当年投资9月底前大头落地。强化要素服务保障。加快闲置土地、低效用地盘活利用，加大土地收储力度，保障重点项目用地。争取更多项目列入全省施工和要素保障白名单，实现用地、能耗指标省里统筹保障。推进“标准地+承诺制”改革，实现“拿地即开工”。进一步盘活政府经营性资产和特许经营权，整合各类有形和无形资源，以市场换投资、以资源换产业，解决项目建设融资难题，每个县（市、区）至少成功运作一个百亿级项目。争取地方政府专项债77亿元以上，力争5月底前全部完成发行。

稳企业强实体。

把稳企业作为稳增长的首要任务，深化“万人助万企”活动，坚持市级领导包联、专班服务等制度，实施“一码惠企”和点对点、键对键服务，帮助企业解决困难。落实新的减税降费政策，“一企一单”送政策上门，严查涉企乱收费和拖欠企业账款行为。常态化组织银企线上线下对接，新增贷款320亿元以上。加强绿色调度，推进分级管控，保障环保达标企业正常生产。吸引国内外龙头企业在我市设立区域性总部、运营中心、结算中心、技术创新中心、服务中心。鼓励本地建筑施工企业与央企组建联合体。市场主体超过55万户。

畅流通促消费。

壮大新型消费，加快电子商务示范基地、产业园、孵化基地等载体建设，吸引知名电商在新设立区域性、功能性总部，布局建设区域分拨中心。提振传统消费，适时发放政府消费券，开展促消费活动，突出抓好汽车、家电等大宗商品消费。完善稳地价、稳房价、稳预期长效机制，科学把握供地节奏，合理引导市场预期，继续执行商品房契税补贴政策，促进房地产市场健康发展。完善农村商贸物流体系，释放农村消费潜力。

（二）着力推进灾后恢复重建。

全面实施灾后恢复重建总体规划，加快1500个灾后重建项目建设，完成投资350亿元以上，确保高标准完成各项重建任务。

全面完成农村倒房重建。

加快7个集中安置区住房建设，同步配套建设基础设施和公共服务设施，确保6月底前房屋主体建成，10月底前全部搬迁入住。

补齐城市防洪排涝短板。

把极端天气应对、自然灾害防治融入城市发展重大规划、重大工程，严格公共基础设施安全评估，强化取水制水设施、输配水气管线、电气通信设备等重大生命线工

程安全保障，完成重要场所独立双电源供电建设。聚焦“里子工程”“避险工程”，系统改造提升防洪工程、地下空间，加快实施43个防汛排涝项目，全部消除15个路段积水点，争创国家海绵城市试点市。

加强防洪减灾工程建设。

加快河道、水库、灌区水利设施等水毁工程修复，抓好卫河清淤工程、共渠节制闸、凤泉湖引黄调蓄收尾工程等项目建设，确保汛期前全部完成。加快实施主要支流骨干河道及中小河流治理、蓄滞洪区建设等防灾减灾工程，推进卫河、共产主义渠等8条河道防洪除涝能力提升工程建设。加快气象防灾减灾预警中心建设，提升预测预报预警能力，筑牢抵御自然灾害防线。

（三）着力打造国家创新高地。

坚定走好创新“华山一条路”，以企业为主体、以市场为导向、以产业化为目的，完善科技创新体系，建设国家创新型城市。

培育创新主体。

大力培育创新型龙头企业，新培育国家级制造业单项冠军企业1家和省级创新龙头企业、瞪羚企业各3家。深入实施创新型中小企业倍增计划，新增国家高新技术企业80家、科技型中小企业100家以上。围绕生物医药、装备制造等领域，组建10家省级产业技术创新联盟，实现主导产业全覆盖。规模以上工业企业研发覆盖率达50%以上，全社会研发经费投入强度达2.49%。落实“新八条”，完善科技创新奖励体系，做大做强新兴产业投资引导基金，谋划设立创业投资引导基金，开展科技贷等金融业务，拓宽科技型企业融资渠道。

做强创新平台。

完善自创区“一区多园”发展模式，提升高新区发展能级。整合高校、科研院所、企业创新资源，布局一批产业共性关键技术平台。支持河师大在细胞分化调控与靶向药物领域争创国家重点实验室，确保太行实验室、电池及新能源实验室上半年揭牌运行，新增省级以上研发平台30家。聚焦新一代信息技术、动力电池、生物医药等产业“卡脖子”难题，开展“揭榜挂帅”，实施重大科技专项15项以上。支持卫华集团与北京大学、银金达与清华大学、中氢动力研究院与哈尔滨工业大学、心连心与华东理工大学、新飞与西安交通大学等深度合作。围绕提供“空间+孵化+基金+服务+生态”的双创全链条服务，高标准建设新乡“智慧岛”，更好促进创新成果转化和中小微企业孵化，支持在新高校毕业生创新创业，打造“高校即实验室、城市即孵化器、企业即创新场”的创新创业格局。

集聚创新人才。

实施“牧野英才2.0”计划，加快建设博士后科研工作站等引才聚才载体，健全企业重点人才需求收集办理机制，强化子女入学、住房、医疗、社保等服务保障，完善

职称评聘、绩效分配等激励机制，为招才引智创造良好环境。新引进高层次人才（团队）10名以上。

促进成果转化。

强化政产学研用结合，发挥科技大市场平台优势，办好高校院所河南科技成果博览会，落实职务科技成果权属改革八条措施，争创国家科技成果转移转化示范区，促进更多科技成果就地交易转化。新增省级中试基地2家以上，完成技术合同交易额4.5亿元以上。

（四）着力推动产业转型升级。

大力实施换道领跑战略，以“五链耦合”为抓手，推动产业基础高级化、产业链现代化，打造国家先进制造业基地。

加快构建“542”先进制造业体系。

以产业链链长和产业联盟会长“双长制”为抓手，强化建链引链育链。推进5大传统支柱产业高端化、智能化、绿色化、服务化改造，抓好卫华智能起重装备产业园、中铁隧道设备产业园、银金达功能性高分子膜材料、新飞智家科技产业园、河南矿山智能制造产业园、鲁花集团年产30万吨挂面等项目建设，力争营业收入达到2100亿元，增长15%以上。围绕4大战略新兴产业，抓好瑞诚科技核苷酸医药中间体、易成阳光锂离子电池二期、芯睿电子高端压力传感器、北方仪表车电信息感知产品等项目建设，力争营业收入达到400亿元，增长20%以上。前瞻布局未来产业，发挥在基因工程、氢能与储能等方面先发优势，抓好华兰生物基因抗体药物产业化、华大基因华中中心基因测序平台、万华生命科学产业园、氢能产业园等项目建设，力争在基因重组蛋白药物、氢燃料电池电堆等关键环节、细分领域抢占先机。

实施企业梯次培育工程。

注重在存量中挖掘增量，通过“以大带小、以小育强”，促进大中小企业融通发展；通过“以新促转、以改促转”，推动传统产业焕发生机；通过“无中生有、借鸡生蛋”，承接一批产业集群式转移，带动产业能级提升。开展企业家培训，弘扬企业家精神，加快推进百亿企业培育、中小微企业成长、企业家素质提升工程。新培育国内一流的“链主”企业10家左右，新增国家级“专精特新”企业10家、省级80家以上；新增“四上”企业500家以上，其中规模以上工业企业230家以上。支持卫华集团、心连心集团、新航集团、白鹭化纤、河南矿山、华兰生物等企业发展，营业收入超百亿企业突破4家。支持企业积极参与制订国际标准、国家标准、行业标准，做好省长质量奖、市长质量奖培育工作。把项目入库和企业升规作为对各县（市、区）考核的重要内容，加快“个转企、小升规、规改股、股上市”，累计上市企业数量突破两位数。

大力发展现代服务业。

实施文旅文创融合战略，加强与国内外一流文旅企业合作，抓好融创文旅城、宝泉景区等项目建设，打造南太行、黄河、大运河等精品文旅线路，办好第二届中国新乡体育文化旅游产业交流大会暨户外运动嘉年华活动，全年接待国内外游客人数、旅游收入进入全省第一方阵。积极发展研发设计、科技服务、知识产权服务、节能环保服务等新兴服务业。大力引进或新设银行、保险、证券、融资租赁、商业保理等各类金融机构，支持平原示范区建设创新型金融示范区。加快中通快递豫北（卫辉）智能科技物流园等133个仓储物流项目建设，完成投资75亿元以上。

做强各类开发区。

围绕“整合、扩区、调规、改制”，高标准编制“一县一省级开发区”发展规划，明确功能布局和主导产业，确保产业用地占比超过60%。突出管委会经济管理和投资服务职能，实行“扁平化”“大部制”管理，6月底前完成“三化三制”改革，全年实现营业收入2200亿元以上。

推动数字化转型。

加快新型基础设施建设，新增5G基站1200个以上。加快产业数字化、数字产业化，推进大数据产业园二期、河南鲲鹏云计算中心等项目建设，推动天博物联网研究院工业互联网平台应用推广，建设中誉鼎力、心连心集团等行业工业互联网平台，新增上云企业2000家以上。

（五）着力推进以人为核心的新型城镇化。

把郑新一体化作为推动高质量发展的突破口、动力源、引爆点，推进中心城区“起高峰”、县域经济“成高原”，带动区域协调发展。

加快推进郑新一体化。

编制好国土空间总体规划、城市南向发展规划及各专项规划，全力做好中心城区与平原示范区之间40公里区域空间谋划布局，推动平原示范区与郑州全方位对接、同城化发展。加强与郑州在高端装备制造、新材料、新一代信息技术等领域的配套协作，加快平原科教城、中部冷链物流港等360个重点项目建设，完成投资300亿元以上。推进郑州都市圈轨道交通新乡段前期工作，加快建设郑辉高速、龙凤大道、郑新快速路等项目，打造郑新复合化交通廊道。

加快推进中心城区提质发展。

以全国文明城市常态化创建为统领，深入实施城市更新行动，大力提升城市治理水平。把今年作为基础设施建设攻坚年，加快老旧小区、市政设施等领域547个重点项目建设，完成投资320亿元以上。树立片区综合开发理念，强力推进陆航区域城市更新等38个片区整体开发，完成老旧小区改造97万平方米，新开工棚户区改造安置房96万平方米。优化路网布局，拉大城市框架，提质升级一环、改造畅通二环、

谋划打造三环，推进10条城市骨干路延伸拓展，打通市域东西南北四向通道；加快35条重点区域道路建设，形成片区完整路网；打通13条断头路，提升57项城市支路及附属设施，畅通城市“毛细血管”，构建“外成环、内成网、多放射”路网体系，打造中心城区与周边县（市）30分钟交通圈。完善“城市公园+小游园+微绿地”体系，开工建设卫河生态公园，启动5个综合公园、20个社区公园、60个街头游园、100个旅游公厕建设；提升城市慢行系统，每个区建设50公里以上慢行绿道，串联公园、游园和绿地，形成点线面结合的生态格局。新建、扩建智慧停车泊位5000个。推进智慧交通、智慧市政、智慧城管建设，提高城市精细化管理水平和市民文明素质。

加快推进县域经济高质量发展。

深入推进县域放权赋能、财税体制改革，激发县域发展活力。把开发区作为县域经济发展的主阵地、主战场、主引擎，每个开发区重点发展1-2个主导产业，谋划培育1个新兴产业。每个县（市、区）实施10个以上转型升级和承接转移项目；至少引进落地1个10亿元或3个5亿元以上的产业项目；至少竣工投产1个10亿元或2个5亿元以上的工业项目。深化市县融合、城乡融合，补齐县城基础设施和公共服务短板，培育发展一批中心镇和特色小镇，带动就地就近城镇化。支持长垣市建设中等城市，推动长封区域协同发展。

（六）着力实施乡村振兴战略。

认真贯彻中央农村工作会议精神，高质量编制我市“十四五”乡村振兴和农业农村现代化规划，统筹推进“五大振兴”，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

扛稳粮食安全重任。

严守耕地红线，新建重建高标准农田52万亩以上，加快推进新乡县、延津县100万亩全域高标准农田高效节水灌溉项目建设，粮食种植面积稳定在1000万亩以上。推进粮食作物生产全程机械化，提高耕种收综合机械化率。做好农资产品保供稳价，实现小麦、玉米、水稻完全成本保险全覆盖，保护农民种粮积极性。

加快“中原农谷”建设。

实施“一核三区”发展战略，打造以平原示范区为核心的农业种业创新高地，以延津县为主体的小麦粮油加工产业高地，以新乡县、获嘉县为主体的小麦、大豆良种繁育基地，以原阳县为主体的稻米、食品产业高地。以国家农高区创建为引领，以国家生物育种产业创新中心为龙头，抓好河南农业大学国家小麦工程技术研究中心、中农发种业集团国家级小麦繁种基地等项目建设，紧密对接神农种业实验室、中国农科院郑州果树研究所等研发机构和秋乐种业、登海先锋等龙头企业，引进种业龙头企业及科研院所9家以上。全市建成良种繁育基地110万亩，种业产值增长30%以上。

推进农业提质增效。

培育以农业为起点的全产业链，促进农业与工业、服务业深度融合。做大做强延津第一麦、原阳大米等品牌，做优花生、蔬菜、林果、食用菌、中药材及生猪等特色产业，新增“三品一标”认证产品10个以上。抓好平原示范区国家级和获嘉县等4个省级现代农业产业园建设。支持原阳县发展预制菜产业，全力打造国内首家预制菜全产业链工业园、中国（原阳）预制菜产业基地。大力发展耕作、灌溉、植保等社会化服务市场主体。因地制宜发展农村电商、文旅文创等新业态，壮大乡村产业。

。

实施乡村建设行动。

编制完成县域村庄分类和布局规划，推动基础设施和公共服务设施向农村延伸。全域开展“四好农村路”创建，新建改建农村公路300公里，支持封丘、新乡县创建国家级“四好农村路”示范县。抓好农村人居环境整治，开展清脏、治乱、增绿、点亮、美化、管护六大行动，创建省级“千万工程”示范村60个，完成改厕6万户。完善人才服务乡村激励机制，培育新型职业农民，引导各类人才投身乡村振兴。

巩固拓展脱贫攻坚成果。

健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口及时发现、及早干预。加强产业和就业帮扶，扎实开展“万企兴万村”行动，推动脱贫人口稳岗就业，守住不发生规模性返贫致贫的底线。

深化农业农村改革。

稳妥推进农村宅基地制度改革，巩固完善农村集体产权制度、承包地“三权分置”改革成果，持续推进集体经营性建设用地入市。发展壮大新型农村集体经济，确保集体收入5万元以上的村稳定在85%以上。

（七）着力推进绿色低碳转型。

深入贯彻习近平生态文明思想，以“双碳”为牵引，转变发展方式，加强生态治理，努力打造黄河流域生态保护和高质量发展引领区。

加强黄河流域生态保护。

编制完成黄河流域生态保护和高质量发展规划。加快贯孟堤扩建、沿黄体育公园等560个重点项目建设。落实“四水四定”，推进“五水综改”，开展农业节水增效、工业节水减排、城乡节水降损行动，节约集约利用水资源。加强黄河滩区居民迁建后续产业发展。办好黄河保护与发展论坛。

打好污染防治攻坚战。

举一反三，抓好中央、省委环保督察交办问题整改。加强工业企业排放、挥发性有机物、扬尘、机动车排放等精准治理，着力减少重污染天气，确保大气环境质量退

出全国后10名。严格落实河（湖）长制，加强水污染综合治理，建成投运新乡县综合污水处理厂，完成辉县市、延津县、原阳县、卫辉市等污水处理厂提标改造，确保国省控考核断面达标。强化南水北调中线水源保护，确保一泓清水永续北送。加强土壤污染防治，推进绿色矿山建设，高标准完成北部矿山修复治理，严厉打击私挖乱采违法犯罪行为。提高环卫保障能力，完成医疗废弃物处置中心迁建扩能，启动生活垃圾焚烧发电项目二期建设，健全餐厨垃圾收集运输处置体系。

推动绿色低碳发展。

严格新建项目节能审查，加强“两高”项目依法依规管理，提高能耗产出率。严格涉煤项目准入，实现煤炭消费等量或减量替代。完成50%重点用能单位节能降碳改造。推进能源结构转型，支持心连心等企业开展规模化碳捕集利用与封存示范试点建设。深入推进国土绿化，全面推行林长制，完成营造林18万亩。

（八）着力深化改革开放。

打好营商环境翻身仗，以更高层次改革引领发展突围，以更高水平开放抢占发展先机。

优化营商环境。

深化“放管服效”改革，完善提升大数据综合服务监管体系，加快政务数据“聚、存、通、管、用”，深化“一网通办”“一网统管”，实现政务服务事项进驻率、数据归集率等“8个100%”，加快政府数治化转型。优化项目审批流程，一般性企业投资项目开工前审批时间压减至40个工作日以内。全面实施政务服务、市场开放、法治监管、生态生活、亲清政商等五大环境提升工程，深入推进一件事一次办、有诉即办、交房即交证、依规依法兑现承诺等集中攻坚行动，严厉打击恶意逃废债务、电信网络诈骗等行为，持续办好“12345”热线，确保营商环境评价在全省“进五争四”。

深化重点改革。

深入推进国有企业改革，加快国资国企重组整合，进一步做大做强新乡国资集团、新乡投资集团、白鹭投资集团，理顺企业监管机制，创新绩效考评和薪酬激励机制，深化与央企、省企高水平合作。深化地方金融改革，确保新乡农商银行挂牌开业。推进事业单位重塑性改革。抓好养老、医药卫生、教育等民生领域的改革。

扩大开放招商。

绘制“四张图谱”，开展“四个遍访”，大力开展以商招商、产业链招商、资本招商、平台招商，确保今年4期“三个一批”活动签约项目不少于400个、投资规模不低于2000亿元，全年实际利用省外资金760亿元以上。加快申建综合保税区、保税物流中心，争创河南自贸区开放创新联动区，提升中欧班列（新乡号）辐射带动能力。拓展与东盟、日韩的交流合作，支持有条件的企业融入区域产业链供应链，努

力在区域一体化合作中占得一席之地。

(九) 着力保障和改善民生。

坚持以人民为中心的发展思想，聚焦“一老一小一青壮”，尽力而为、量力而行办好民生实事。

着力扩大就业。

高质量推进“人人持证、技能河南”建设，完成20.5万人次职业技能培训。完善大学生留新就业创业政策，促进高校毕业生、农民工、退役军人等群体多渠道就业，新增农村劳动力转移就业3.5万人。

优先发展教育。

巩固提升义务教育基本均衡发展成果，新建中小学17所，增加学位2.6万个。筹建高中4所，新建改建幼儿园25所。落实“双减”政策，促进学生全面发展。持续推进教师“两套房”和“三项补贴”工作，不断提高教师待遇。支持和规范民办教育发展。支持驻新高校扩容提质，推动校地融合发展。

强化社会保障。

全面实施全民参保计划，扩大社会保险覆盖面，鼓励灵活就业人员、新就业形态劳动者参加社会保险。做好失业保险援企稳岗工作。适当提高退休人员基本养老金、城乡低保、特困人员供养、孤儿养育保障标准。健全农村留守儿童、妇女、老人、残疾人医疗康复救助等服务体系。完善长租房政策，新增实物配租3700套，解决好新市民、青年人等群体住房问题。建成市级智慧养老服务平台，新建改建养老服务设施20个，构建15分钟居家养老服务圈。完善三孩政策配套措施，做好“一老一小”照护服务。

建设健康新乡。

落实落细常态化疫情防控措施，加快扁平化指挥、平急转换、多点触发机制建设，确保一旦发生疫情，能够用最短时间、在最小范围圈住封死扑灭，巩固来之不易的疫情防控成果。加快市级公立“四所医院”和县级公立“三所医院”建设。省人民医院平原医院上半年开诊。支持新乡医学院第二附属医院创建国家精神区域医疗中心。推进优质医疗资源下延扩容，提升基层医疗卫生服务水平，做优紧密型县域医共体。扩大医院门诊费用异地就医直接结算范围。深入开展爱国卫生运动，抓好食品药品安全监管。实施全民健身行动，积极申办省第十五届运动会，加快全国青少年校园足球改革试验区建设。

加强文化供给。

统筹推进市级媒体融合发展。加快图书馆、群艺馆和融媒体中心等公共文化设施建设。市县同步高标准推进“馨香书坊”建设，新建城市书房50座。推进延津县、红

旗区等文化设施综合体建设。开展文化惠民活动，丰富群众文化生活。坚持保护固态、传承活态、发展业态，高质量建设黄河、大运河、长城国家文化公园（新乡段）。

防范化解风险。

加快推进应急体系建设，健全极端天气和重大风险研判机制，提升防灾减灾能力。严防政府债务风险，保障“三保”支出。着力防范地方金融风险和企业债务风险，持续抓好农信社不良贷款清收、担保链风险化解、非法集资案件处置，营造良好金融环境。强力推进问题楼盘化解，加快解决“回迁难”“办证难”等历史遗留问题。推进安全生产专项整治，加大本质安全型企业创建，确保安全生产形势稳定。

加强和创新社会治理。

坚持居民自治原则，建立健全社区党组织、居民委员会、业主委员会、物业服务公司“四方协调”机制，实现居民小区业主委员会全覆盖、物业管理服务全覆盖。践行新时代“枫桥经验”，推动自治法治德治数治融合，完善城乡社区治理和服务体系，深化“三无”创建。坚持关口前移，加强诉调对接，解决好群众合理诉求。深化“一村一警一法律顾问一支民调队伍”工作，常态化开展扫黑除恶专项斗争，确保社会大局稳定。

支持驻新部队建设，做好国防教育、国防动员、人民防空、退役军人事务、双拥共建等工作，巩固军政军民团结。更好发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用，统筹做好民族宗教、统计、外事、侨务、对台、海关、史志、档案、地震、邮政、社科等各项工作。

三、全面加强政府自身建设

新时代新征程新使命，对政府自身建设提出新的更高要求。我们要以全省能力作风建设年和全市作风纪律大整顿活动为抓手，践行初心使命，忠诚履职尽责，努力建设人民满意的服务型政府。

一是加强政治建设。

巩固拓展党史学习教育成果，坚定捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、胸怀“国之大者”，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定不移把党中央国务院、省委省政府和市委各项决策部署落实到政府工作各领域全过程。

二是加强法治建设。

深入践行习近平法治思想，把政府工作全面纳入法治轨道，法定职责必须为、法无授权不可为。加强和改进政府立法工作，严格落实重大行政决策程序。推进政务公

开，自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、社会舆论监督，让政府权力在阳光下运行。深入开展“八五”普法，推动全民尊法学法守法用法。

三是加强能力建设。

坚持党对经济工作的全面领导，加快推动政府各部门由传统政务部门向经济发展部门转变、由审批管理部门向价值创造部门转变、由资源管控部门向动能转换部门转变、由行业主管部门向民生保障部门转变。全体政府工作人员要强化“答卷意识”、克服“本领恐慌”，着力提升规律把握能力、政策运用能力、改革创新能力、项目谋划能力、工作落实能力，努力在勤学苦干、多思善悟中成为本职工作的行家里手。

四是加强作风建设。

践行新时代党的群众路线，推行“马路办公”“马上办理”一线工作法，满腔热情为群众服务，真心实意为群众办事，让改革发展成果更多更公平惠及人民。严格落实“13710”工作制度，强化清单化管理、项目化落实、工程化推进，以科学规范的流程、明确具体的标准，形成抓落实的完整闭环。加强正向激励，完善容错纠错机制，让广大干部身上有正气、脚下有底气、攻坚有底气。

五是加强廉政建设。

压紧压实党风廉政建设责任制，全面从严治党，深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神，坚决惩治各种腐败行为和不正之风，大力纠治形式主义、官僚主义。加强工程项目全过程监督，坚决做到“四不介绍”。坚持紧日子保基本、调结构保战略，严格预算执行、严控追加资金、压减一般支出，用政府的紧日子换来人民群众的好日子。

各位代表！重任在肩，使命如磐。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委的坚强领导下，忠诚履职、奋勇争先，在中原更加出彩的绚丽篇章中展现新乡更大作为，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

责编:陶纪燕 | 审核:李震 | 总监:万军伟